

انجمن صنفی مهندسان مشاور معمار و شهرساز

بنام پروردگار

بیانیه انجمن صنفی مهندسان مشاور معمار و شهرساز

به مناسبت پنجمین دوره انتخابات شوراهای اسلامی شهر و روستا

مقدمه: یک قرن تکثر شورایی در ایران

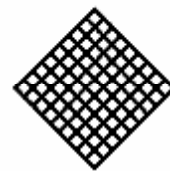
۱۱۱ سال از تصویب قانون اساسی مشروطه میگذرد. قانونی که چهار اصل ۹۱، ۹۲، ۹۳ و ۹۴ متمم آن در خصوص انجمن های ایالتی و ولایتی، تلاشی برای شناساندن تفکر مدیریت شورایی و تعیین حدود و قانون و قانونمندی در ایران بود. دستاوردی که، به غیر از به رسمیت شناختن تفکیک قوا و تقسیم قدرت سیاسی و اداری کشور، تقسیم مسئولیتها بین حکومت مرکزی و حکمرانی محلی را نوید میداد. نگاه بنیان گذار جمهوری اسلامی ایران نیز برای تشکیل شوراهای اسلامی با هدف کوچک سازی دولت و مشارکت مردم در تصمیم گیری امور شهرهای خودشان بسیار بلند نظرانه بود. اما با تاسف فراوان بعد از انقلاب و با تاختی ۲۱ ساله (۱۳۴۸)، اولین دوره انتخابات شوراهای ناخوشی و امید به آینده ی مشارکت شهروندان در اداره شهرها و روستا به سرانجام رسید. اما در طول ۱۸ سال از شروع کار شوراهای اسلامی و در طی ۴ دوره شوراهای شهر و روستا، به خاطر دشواری با گفتمانی سیاسی و بسیاری مسائل و موانع دیگر، در توفیق شوراهای جزیره دوره اول آنهم بطور نسبی جای ابهام فراوان است. دلیل این عدم توفیق چه بوده و راه حل چیست؟ آیا راهی برای ارتقای شوراهای شهرها و توان مدیریتی، قدرت قانونی و توسعه مشارکت مردم در اداره شهرهاشان وجود دارد؟

شوراهای بر حسب برخی اختیارات قانونی و انتظاراتی که مردم دارند در جایگاهی فراتر از شهروندان و مدیران اجرایی شهر قرار دارند. اما تحلیل جایگاه، مأموریت و وظایف قانونی آنها ملاحظه می شود که این جایگاه ضعیفتر از آنچه می باید بود پیش بینی شده است. و این امر شاید نقطه ضعف و دلیل عدم موفقیت شوراهای شهر و ابهام در داشتن اختیار مدیریت تحقق توسعه در شهرهاست. قانون شوراهای همچنین اختیاری برای مدیریت تهیه طرح و برنامه برای توسعه شهرها را به ایشان نداده است.

قدرت شوراهای در حضور و حیات دانی و حداکثری شهروندان است. موتور محرک این حضور، حیات و ارتباط دائم بین شهروندان و نمایندکان شهرهاست اما فضای مشارکت در انتخابات شوراهای دلیل عدم ارتباط سازمان یافته، مستمر و شفاف با شهروندان همواره باشک و تردید همراه بوده است. این ضعف همچنین در ارتباط ساختارمند شوراهای با جمیع و انجمن های تخصصی و حرفه ای مرتبط با امر شهر وجود دارد.

انتظارات مردم از نمایندگان شوراهای شهر:

- لازم یک انتخابات موفق و نتیج بخش توجه نامزدان به مسائل و اولویت بندی آنها و ارزیابی توانمندی های خود برای مواجهه با آنها، و انتظارهای مردم در مقابل ارائه برنامه روشن و علمی و واقع بینانه، و اطمینان رایی دهندگان به دستی و روشنی و امکان پذیری برنامه های نامزدان از طریق معایه و ارزیابی است.



انجمن صنفی مهندسان مشاور معمار و شهرساز

- بدون شک انتظار شهروندان از نمایندگان خود در شورای با، بستر سازی برای شهری سالم، ایمن، با فرصت های اشتغال مناسب و درآمد های کافی برای یک زندگی پر نشاط است. لازم است تحقیق این انتظارات تلاش در جهت برقراری عدالت اجتماعی، بستر سازی و نهادهای سازی حقوق شهروندی، توسعه اقتصاد شهروندی و برنامه های لازم برای توسعه زیر ساخت های به روز و پیشرفته برای شهروندان توسعه اجتماعی شهر است.

تران آزمونی سخت:

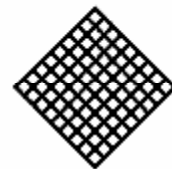
- تران پر مشکل ترین شهر کشور در عین حال سرشار از نخبه مدیریت سایر شهرهاست. نامزد های شورای اسلامی شهر تهران و نیز سایر کلاس شهرها با حاد ترین مسائل شهری همچون زیست پذیری- آلودگی هوا و محیط، حفاظت از باغات، حفظ ایمنی، ترافیک، حاشیه نشینی و بافت های نیازمند بهسازی و نوسازی روبرو هستند، از اینرو ایشان متعهد به پیشنهاد برنامه کار مشخص، زمان بندی شده و اطمینان بخش برای حل آنها هستند.
- مشکل اساسی دیگر تهران و سایر کلاس شهرها، توجه به مسائل منطقه ای این کلاس شهرها و الزامات ناشی از آن است. ادامه ی بی توجهی به لزوم تهیه طرح و ایجاد یک مدیریت یکپارچه منطقه ای جز تشدید نابرابری و قطبی سازی منطقه شهری، گسترش بیشتر حاشیه نشینی و سکونتگاه های غیر رسمی، تخریب باقیمانده اندوخته های طبیعی، اراضی کشاورزی، باغات و سایر منابع زیستی، توزیع نامتوازن خدمات، و تاخیر در ایجاد سیستم حمل و نقل، بنگانی برای کل منطقه، نتیجه ای نخواهد داشت.
- اعضای انجمن صنفی مهندسان مشاور معمار و شهرساز، همچنین سایر نهادهای حرفه ای مرتبط و شهروندان آگاه راهی خود را به ارائه دهندگان بهترین و واقعی ترین برنامه های صندوق خواهند ریخت. و پس از انتخابات دانش و توان فنی و شورتی خود را در اختیار برگزیدگان آگاه به شورای اسلامی شهرمان قرار خواهند داد

انتظارات و مطالبات شکل های صنفی- حرفه ای از اعضای دوره پنجم شورای شهر

❖ تلاش جهت کسب اختیارات قانونی لازم در زمینه اختیارات حکمرانی شایسته محلی (بر اساس تقسیم کار مناسب و توزیع اختیارات بین حکمرانی محلی و ملی) و استفاده شایسته از اختیارات

موجود

- پیکیری تدوین قانون جامع شهر سازی کشور و قانون مدیریت شهری پیشرفته برای بهبود شرایط و رفع موانع و محدودیت های قانونی کنونی
- کسب اختیارات لازم در زمینه مدیریت تهیه طرح و برنامه و مدیریت راهبردی توسعه شهر
- تلاش برای دستیابی و تحقق چشم انداز مشترک و اهداف شهر، دیده بانی و پادداری از راهبردی های تحقق اهداف توسعه شهر
- بازبینی و تدوین معیار های نوین و مناسب برای انتخاب شهردار (با کمک نهادهای تخصصی مدیریت، سازمان های مردم نهاد و کارشناسان مرتبط)



انجمن صنفی مهندسان مشاور معمار و شهرساز

- بازبینی و به روزآوری طرح های توسعه شهری و اجرای مصوبات به کمک تشکلهای حرفه ای
- تعیین احکام و اولویت های بودجه به اعتبار برنامه ها و طرحهای توسعه شهر
- بازبینی، کوچک سازی و چابک سازی ساختار تشکیلاتی شهرداری و شرکت های وابسته، دفاتر همکاری و بازرسی مستر آنها
- همکاری با شوراهای کلاشر با شهرهای متوسط در جهت اصلاح قانون شوراها، انتخاب شهردار، انتخاب اعضای شوراها از ساکنان نواحی شهری
- ترجیح منافع شهر به منافع گروه سیاسی، قومی، تشکیلی و دیگر گروهها، پایداری در ترجیح منافع جمعی و عمومی شهروندان به منافع و درخواست های خاص
- ترجیح منافع ملی به منافع منطقه ای و شهری منافع با مصالح ملی

❖ سازندگی و نهادینه سازی ارتباط مستمر، پدیدار و شفاف با مستمیرین محلی، مردم، سازمانهای مردم نهاد و نهادهای تخصصی - حرفه ای مرتبط

- گزارش دهی سازمان یافته و مداوم شاخص های اساسی و مهم توسعه شهر
- کسب نظرات و بازخورد اقدامات انجام شده در طرح های توسعه و شهرداریها از مردم
- گزارش درآمد و هزینه های اجرای طرح های توسعه و معاملات صورت گرفته در شهرداری بصورت مستمر و شفاف
- ارتباط مستمر با سازمانهای مردم نهاد برای دیده بانی و پاسداری از ارزش ها، مأموریت ها و وظایف شورا و شهرداریها
- ارتباط مستمر فنی - علمی با مراکز تخصصی حرفه ای در زمینه توسعه پژوهش، تصمیم سازی و تهیه برنامه ها و طرح های برای ارتقای کیفیت فضایی شهر

❖ تدوین چارچوب های قانونی و نظری برای بکارگیری مشارکت عمومی - اجتماعی - خصوصی و تامین منابع مالی پدیدار برای تحقق توسعه زیرساخت های فنی و اجتماعی شهر

- مدیریت بازار توسعه شهری و جلب مشارکت مردم، سرمایه گذاران داخلی و خارجی برای ایفای نقش در توسعه زیرساخت های فنی و اجتماعی شهر
- انجام تمهیدات و تدوین چارچوب های قانونی لازم برای تامین منابع مالی پدیدار شهر
- تدوین چارچوب های لازم برای خلق، بهره برداری و توزیع ارزش های فضایی و سرمایه ای شهر با رعایت حقوق متناسب منفعت عمومی و خصوصی

انجمن صنفی مهندسان مشاور معمار و شهرساز